附件

中央依法治国办实地督察反馈问题整改

任 务 清 单

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **整改问题** | **整改措施** | **牵头单位** | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **1** | **有的领导干部履行法治政府建设职责不到位。** | **1.深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，列入各级党委（党组）理论中心组学习重点内容。**  **2.充分发挥党委在推进法治建设中的领导核心作用，定期听取有关汇报，及时研究解决法治建设的重大问题。**  **3.将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年度述职内容，探索建立党委（党组）书记点评法治工作试点机制。**  **4.召开全市法治政府建设推进会，提高以领导干部为重点的行政工作人员对法治政府建设全局性、重要性、紧迫性的认识。**  **5.积极开展法治政府示范创建，充分发挥先进标杆的示范引领作用，推动法治政府建设向纵深发展。** | **市委办公室**  **市政府办公室** | **市委依法治市办、市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市委网信办、市司法局等市级各部门，各县（市区）委、政府** | **王晓军**  **王建平** | **王小平**  **宫欣旺** | **长期** |
| **2** | **有的地方法治政府建设存在“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。** |
| **3** | **个别地方领导干部和行政执法人员法治意识不强，存在出现问题先找人后找法的现象。** | **1.坚持以人民为中心的法治政府建设思想，把一切为了人民作为法治政府建设的根本出发点和落脚点，将人民满意度和群众参与度作为法治政府建设考核的重要指标。**  **2.举办各县（市区）和市级国家机关负责同志参加的党政领导干部法治思维和依法行政能力提升专题培训班，进一步提高各级党政领导干部推动法治建设的能力和水平。**  **3.加强行政执法监督，强化法律培训。年内安排3期行政执法人员专项培训，组织开展两次执法案卷评查、监督检查活动。** | **市委依法**  **治市办** | **市委组织部、市司法局等市级各部门，各县（市区）委、政府** | **樊存弟** | **种逢康** | **12月底前** |
| **4** | **部分区县党政负责人，政府组成部门负责人、一线行政执法人员共36人进行基本法律常识测试中，60分以上的只有16人，基层执法人员法律素养亟须加强。** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **整改问题** | **整改措施** | **牵头单位** | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **5** | **有些政府部门收到上级文件“一转了之”，造成“上下一般粗”。** | **加强作风建设，转变工作作风；强化督促指导，提升工作质量。** | **市政府办公室** | **市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | **王小平** | **6月底前** |
| **6** | **有的地方政府及政府各部门出台的文件之间有“打架”的现象。** | **加强规范性文件审查备案制度，所有规范性文件出台前必须经过合法性审核，重要的规范性文件应当进行评估论证、公开征求意见并由集体审议决定；加强备案审查信息化建设，坚持有件必备、有备必审、有错必纠。** | **市政府办公室**  **市司法局** | **市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军**  **杨建琦** | **王小平**  **种逢康** | **9月底前** |
| **7** | **改革整合过程中，相关配套制度不够健全，执法体制还未完全理顺。** | **完善配套制度、理顺体制关系、健全工作机制，深入推进市县两级市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五个综合行政执法改革。** | **市政府办公室**  **市司法局** | **市市场监管局、市生态环境局、市文化和旅游局、市交通运输局、市农业农村局，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | **王晓军**  **杨建琦** | **王小平**  **种逢康** | **12月底前** |
| **8** | **综合执法机构在“物理整合”基础上的“化学整合”还有很大差距，目前基层仍是各穿各的制服、各干各的活。** | **深化综合执法机构改革，落实《陕西省城市管理综合执法条例》和五大领域综合行政执法改革《实施意见》，完成市县两级市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五个领域综合执法机构整合和人员划转以及乡镇（街道）执法机构设置，在一个领域对外实行“一支队伍管执法”。通过改革实现“三减少、两规范”，即减少多头执法、减少多层执法、减少执法事项，规范执法行为、规范执法队伍。下一步，根据中央规定统一执法制式服装和标志。** | **市委编办** | **市市场监管局、市生态环境局、市文化和旅游局、市交通运输局、市农业农村局，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | **孟小瓒** | **简录民** | **12月底前** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | | **整改问题** | | **整改措施** | | **牵头单位** | **责任单位** | | **牵头**  **市级领导** | | **具体**  **责任人** | | **整改时限** | |
| **9** | | **非建制行政区（经济开发区）行政执法职责不明确，社会管理还存在盲区。** | | **深化综合行政执法改革，在市级以上开发区探索推行“一支队伍管执法”。借鉴西咸新区综合执法改革，在全市经济开发区逐步复制推广。** | | **市委编办** | **市市场监管局，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | | **孟小瓒** | | **简录民** | | **长期** | |
| **10** | | **“新官不理旧账”。** | | **加强政务诚信建设，治理政府失信行为。** | | **市委网信办** | **市级各部门，各县（市区）政府** | | **王玉娥** | | **侯斐** | | **长期** | |
| **11** | | **“拍脑袋决策”现象还没有根本杜绝。** | | **修订完善《渭南市重大行政决策程序规定》，健全科学、民主、依法决策机制，规范重大行政决策程序，提高决策质量。** | | **市政府办公室** | **市级各部门，各县（市区）政府** | | **王晓军** | | **王小平** | | **11月底前** | |
| **12** | | **民主立法有不足。有的民营企业家反映，当前一些涉及民营经济相关的立法，没有听取民营企业的意见。** | | **提高立法公众参与度，积极为民营企业参与制度建设创造条件，保障民营企业在制度建设中的知情权、参与权、表达权与监督权。** | | **市司法局** | **市级各部门，各县（市区）政府** | | **杨建琦** | | **种逢康** | | **长期** | |
| **13** | | **法律顾问实际作用的发挥不容乐观。市县乡村各级法律顾问制度己经建立，但经费保障不足、“顾而不问”的问题仍然存在。** | | **1.严格落实《陕西省关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见》，加强法律顾问经费保障。**  **2.畅通领导干部与法律顾问的沟通机制，推进政府购买法律服务，提升政府法律顾问参与重大行政决策、重要行政行为等涉法事务服务质量，充分发挥法律顾问职能作用。**  **3.在全市推进镇、村法律顾问制度普遍落实，充分发挥法律顾问在乡村治理、公共服务和矛盾排查化解中的重要作用。** | | **市政府办公室**  **市司法局** | **市级各部门，各县（市区）委、政府** | | **王晓军**  **杨建琦** | | **王小平**  **种逢康** | | **9月底前** | |
| **序号** | | **整改问题** | | **整改措施** | **牵头单位** | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | | **具体**  **责任人** | | **整改时限** | |
| **14** | | **个别行政执法人员执法上存在乱执法、选择性执法、牟利性执法现象。** | | **开展执法不严突出问题专项整治活动，加强督察检查、问责力度。** | **市司法局** | **市纪委监委，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | **王晓军**  **杨建琦** | | **王小平**  **种逢康** | | **9月底前** | |
| **15** | | **执法全过程记录制度落实未完全到位。执法记录仪因经费问题配备不足，执法人员主动使用执法记录仪的意识还比较欠缺，越到基层这个问题越严重。** | | **1.全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。**  **2.加强行政执法的监督考核，提升行政执法人员依法执法意识。**  **3.结合执法实际制定装备保障标准，提高行政执法质量。** | **市司法局** | **市财政局、市市场监管局，市级其他有关部门，各县（市区）政府** | **王晓军**  **杨建琦** | | **王小平**  **种逢康** | | **9月底前** | |
| **16** | | **基层执法力量不足，执法人员素质参差不齐，城市管理、市场监管队伍存在较为严重的“老化”现象。** | | **1.大力推进市县综合执法机构改革，坚持执法力量向基层下沉，加强基层城市管理、市场监管等执法梯队力量建设。**  **2.进一步规范执法人员资格管理，严把执法人员入口关，提升执法队伍整体素质。** | **市委编办** | **市委组织部、市司法局、市人社局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市文化和旅游局、市市场监管局，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | **孟小瓒** | | **简录民** | | **长期** | |
| **17** | | **基层执法人员身份有待进一步规范。环保系统共340余人具有执法资格证，但约40％是工人身份，48％是事业编制，只有12％具有公务员身份** | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **整改问题** | **整改措施** | | **牵头单位** | **责任单位** | | | **牵头**  **市级领导** | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **18** | **政府法制工作力量比较薄弱，部分县（区）行政复议案件办理、规范性文件审查备案工作进展缓慢甚至处于停滞状态。** | **1.深化司法行政体制改革，加强法治建设机构力量建设。**  **2.加强督促指导，提高行政复议案件、规范性文件审查备案工作质量和效率。** | | **市司法局** | **市委编办，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | | | **杨建琦** | **种逢康** | **6月底前** |
| **19** | **有些市场领域管理部门尚未完全建立抽查对象库和执法检查人员库。** | **全面推行“双随机、一公开”监管方式，加快推进相关部门“两库”建设进度，实现市场监管领域部门联合双随机抽查常态化。** | | **市市场监督**  **管理局** | **市场监管领域的市级部门，各县（市区）政府** | | | **高振鑫** | **王志斌** | **12月底前** |
| **20** | **执法部门联合检查开展的少，“单兵作战”多。** | **深化行政执法体制改革，优化整合执法资源，探索综合执法模式，构建综合执法体系。** | | **市委编办** | **市市场监管局、市生态环境局、市文化和旅游局、市交通运输局、市农业农村局，市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | | | **孟小瓒** | **简录民** | **长期** |
| **21** | **政府信息公开还没有完全到位。** | **1.加大政府信息公开力度，不断拓宽公开的领域和范围，及时、准确、全面、具体地公开政府信息，增强政府公信力。**  **2.健全政府信息公开制度，做好政府信息主动公开和依申请公开，加强信息公开平台建设。**  **3.及时回应社会关切，开展各种形式的政务公开活动，提高政务公开的社会效益。** | | **市政府办公室**  **市委宣传部** | **市级有关部门，各县（市区）政府** | | | **王晓军**  **王玉娥** | **王小平**  **兰勇** | **长期** |
| **序号** | **整改问题** | **整改措施** | | **牵头单位** | | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **22** | **在行政应诉方面，“一高一低”现象普遍存在，即行政机关败诉率高、行政机关负责人出庭率低。** | **1.出台规范行政机关负责人出庭应诉工作制度。**  **2.加强行政机关工作人员法治培训，努力提高新形势下依法行政、依法办事的能力和水平。**  **3.支持检察机关开展公益诉讼和行政非诉执行监督工作。** | | **市政府办公室** | | **市中法院、市检察院、市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **王小平** | **1-2：12月底前**  **3.长期** |
| **23** | **行政机关负责人“出庭不出声、出错不道歉”普遍存在。** | **加强行政机关负责人应诉培训，树立应诉意识、增强应诉能力、提高应诉水平。** | | **市政府办公室** | | **市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **王小平** | **9月底前** |
| **24** | **某些地方政府负债率较高，存在边清边欠问题。** | **加强督促指导，落实清欠责任；加强审核评估，严禁新增欠款；健全长效机制，化解负债风险。** | | **市工信局** | | **市级有关部门，各县（市区）政府** | **李军政** | | **王蕾** | **12月底前** |
| **25** | **营商环境有待进一步优化。政商关系“清”而不“亲”的问题突出。** | **1.修订完善《渭南市优化营商环境条例》。**  **2.深化“放管服”改革。**  **3.完善政商联络机制，构建新型政商关系。** | | **市发改委** | | **市级有关部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **赵林斌** | **1-2：12月底前**  **3.长期** |
| **26** | **办事难问题还没有完全解决。一些地方存在“门好进、脸好看、话好听”，但“事不好办”的现象。** | **加强作风建设，提升服务意识；完善奖惩机制，激励担当作为；优化工作流程，提高办事效率。** | | **市政府办公室** | | **市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **王小平** | **9月底前** |
| **27** | **有的政府项目存在拖欠工程款的问题。** | **加大保障和促进民营经济发展的力度，扎实开展清欠工作，促进民营企业加快复工复产；督促完善还款计划，落实还款资金来源，提升政府诚信度和公信力。** | | **市发改委** | | **工信局、网信办、市级有关部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **赵林斌** | **12月底前** |
| **序号** | **整改问题** | | **整改措施** | **牵头单位** | | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **28** | **有涉及人民群众切身利益的重大拆迁安置项目政策落实不到位。** | | **落实《陕西省城市房屋拆迁管理办法》规定，加强政策执行，加大违章建筑、违法占地拆除等行政处罚执行力度，保护拆迁当事人的合法权益。** | **市城市管理执法局**  **市自然资源和规划局** | | **市级有关部门，各县（市区）政府** | **高振鑫** | | **王小奇**  **吴峰** | **长期** |
| **29** | **市一级文化市场综合执法编制少，很难满足工作需要。** | | **1.以市委编委名义下发《渭南市市本级五个领域综合执法改革实施方案》，并抓好落实。**  **2.统筹配置市级文化市场综合执法力量。** | **市委编办** | | **市文化和旅游局，市级有关部门，各县（市区）委、政府** | **孟小瓒** | | **简录民** | **1.6月底前**  **2.12月底前** |
| **30** | **文化市场综合执法改革“同城一支队伍”推进缓慢、“局队合一”落实比例偏低。** | | **加快推进文化市场综合执法机构改革，加快市级“同城一支队伍”改革进程；加强县级综合执法机构“局队合一”体制建设。** | **市文化和**  **旅游局** | | **市委编办，各县（市区）委、政府** | **高洁** | | **常伟** | **12月底前** |
| **31** | **有的地方环保执法存在简单地“一刀切”现象。** | | **落实《关于进一步规范生态环境执法坚决防范“一刀切”的通知》要求，加强生态环境执法，规范行政执法行为。** | **市生态环境局** | | **各县（市区）政府** | **李军政** | | **左俊** | **6月底前** |
| **32** | **“信息孤岛”造成信用监管难。** | | **推动各层面执法信息系统整合，统筹采集和应用有关执法信息，加强行政执法办案信息化记录平台建设和信息共享，推进与社会征信系统的衔接。** | **市政府办公室** | | **市级各部门，各县（市区）政府** | **王晓军** | | **王小平** | **10月底前** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **整改问题** | **整改措施** | **牵头单位** | **责任单位** | **牵头**  **市级领导** | **具体**  **责任人** | **整改时限** |
| **33** | **一些执法机关还没有完全落实“谁执法谁普法”的要求。** | **1.严格实行“谁执法谁普法”普法责任制，提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。**  **2.深入开展行政执法机关普法责任制清单全覆盖。** | **市委依法治市办** | **市委宣传部、市委政法委、市级其他有关部门，各县（市区）委、政府** | **樊存弟** | **种逢康** | **长期** |
| **34** | **法治政府建设的协同机制尚不健全，法治国家、法治政府、法治社会一体化建设有待进一步完善。** | **1.出台《法治渭南建设规划（2020—2025年）》《渭南市法治社会建设实施方案（2020—2025年）》《渭南市法治政府建设实施方案（2021—2025年）》等配套制度文件。**  **2.召开市委全面依法治市工作会议。** | **市委依法治市办** | **市委办公室、市司法局，市级其他有关部门，各县（市区）法治建设领导机构** | **樊存弟** | **种逢康** | **12月底前** |